

Projekt

z dnia 3 sierpnia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ ZAGÓROWA**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Mieszkańców ulicy Gajowej i Zacisze

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną/zasadną petycję Mieszkańców ulicy Gajowej oraz Zacisze wyrażającej sprzeciw wobec wprowadzenia i planowania działalności o charakterze rozrywkowym na terenach sąsiadujących z zabudową mieszkaniową.

2. Stanowisko Rady stanowi uzasadnienie do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Mieszkańców ul. Gajowej i Zacisze o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Zagórowa

Ryszard Sikorski

Uzasadnienie

do Uchwały nr XXVIII/ /2026

Rady Miejskiej Zagórowa

z dnia 11 sierpnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Mieszkańców ulicy Gajowej i Zacisze

W dniu 20 kwietnia 2026 roku do Urzędu Miejskiego w Zagórowie wpłynęła skierowana do Przewodniczącego Rady Miejskiej Zagórowa petycja Mieszkańców ulicy Gajowej oraz Zacisze wyrażające sprzeciw wobec prowadzenia oraz planowania działalności o charakterze rozrywkowym (m.in. paintball, organizacja imprez, wynajem atrakcji) na terenie sąsiadującym z zabudową mieszkaniową.

W uzasadnieniu petycji autorzy wskazali jako argumenty na jej przytoczenie naruszenie prawa do spokoju i odpoczynku, podniesiono również, iż planowana działalność generuje hałas, krzyki uczestników, odgłosu urządzeń, strzały z markerów co zakłóca codzienne funkcjonowanie mieszkańców oraz odpoczynek szczególnie w godzinach popołudniowych i weekendowych. Na poparcie przytoczonych argumentów autor petycji przywołał treść przepisu art. 144 Kodeksu cywilnego wskazując tym samym na uciążliwości akustyczne i środowiskowe oraz potencjalne zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa, problemy komunikacyjne naruszenie ładu przestrzennego oraz spadek wartości nieruchomości.

W dniu 28 kwietnia 2026 roku Przewodniczący Rady Miejskiej Zagórowa zwrócił się do Burmistrza Gminy Zagórow z prośbą o ustosunkowanie się do treści petycji przede wszystkim w zakresie inwestycji w niej wskazanej.

Burmistrz w odpowiedzi na petycję wystosował stanowisko i wskazał, iż stanowisko to ma charakter informacji organu wykonawczego gminy oraz organu właściwego do prowadzenia indywidualnego postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia warunków zabudowy. Nie stanowi ono rozstrzygnięcia w indywidualnej sprawie administracyjnej, nie zastępuje decyzji o warunkach zabudowy ani nie przesądza o prawach i obowiązkach konkretnego podmiotu. Jednocześnie organ poinformował, że postępowanie dot. warunków zabudowy, którego mogła dotyczyć sprawa petycji, zostało zakończone pozostawieniem wniosku bez rozpoznania.

W zakresie ustaleń istotnych dla sprawy będącej przedmiotem petycji organ wykonawczy gminy wskazał, iż dla terenu wskazywanego w petycji istotne znaczenie ma Plan Ogólny Gminy Zagórow, który wszedł w życie w dniu 11 kwietnia 2026 r., a posiadanych przez organ informacji wynika, że wskazana działka została w Planie Ogólnym Gminy Zagórow ujęta w strefie otwartej. Wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla wskazanej działki i wskazanego zamierzenia został złożony po dniu 11 kwietnia 2026 r., a więc po wejściu w życie Planu Ogólnego Gminy Zagórow. W toku sprawy inwestor został wezwany do uzupełnienia wniosku w wyznaczonym terminie. Wezwanie zostało doręczone w trybie podwójnego awizowania, jednak inwestor nie dokonał wymaganego uzupełnienia wniosku we wskazanym terminie. W związku z nieuzupełnieniem wniosku we wskazanym terminie, w dniu 19 czerwca 2026 r. wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy został pozostawiony bez rozpoznania. Oznacza to, że nie doszło do wydania merytorycznej decyzji ustalającej warunki zabudowy dla planowanego zamierzenia.

Plan ogólny gminy jest aktem prawa miejscowego i wiąże organy gminy przy ocenie dopuszczalności określonego sposobu zagospodarowania terenu. Skoro wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy został złożony po wejściu w życie planu ogólnego, co do zasady nie mógłby być oceniany w oderwaniu od tego aktu.

W sprawie nie doszło jednak do pełnej merytorycznej oceny planowanego zamierzenia, ponieważ inwestor nie uzupełnił wniosku w wyznaczonym terminie. Skutkiem tego, po uprzednim doręczeniu wezwania w trybie podwójnego awizowania, wniosek został w dniu 19 czerwca 2026 r. pozostawiony bez rozpoznania.

W ocenie Burmistrza Gminy Zagórow złożoną petycję można jedynie traktować jako sygnał mieszkańców dotyczący ochrony ładu przestrzennego, bezpieczeństwa, spokoju zamieszkiwania oraz sposobu korzystania z terenów położonych w sąsiedztwie ulic Gajowej i Zacisze. Jednocześnie należy jednoznacznie wskazać, że sposób załatwienia petycji nie może naruszać zasad prowadzenia indywidualnych spraw administracyjnych. Organ administracji publicznej nie może rozstrzygać sprawy

na podstawie samej petycji ani zastępować formalnej procedury administracyjnej stanowiskiem politycznym, społecznym lub porządkowym.

Nadto organ wskazał, iż jednocześnie należy wyraźnie podkreślić, że nawet jednoznaczne obawy społeczne, same w sobie, nie zastępują ustawowych przesłanek wydania decyzji administracyjnej. Organ nie może rozstrzygać sprawy na podstawie samego sprzeciwu mieszkańców, lecz musi oprzeć się na przepisach prawa, materiale dowodowym i ustaleniach planistycznych.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, przedmiotem *petycji* może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego *petycję*, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata *petycji*.

Złożona petycja wpłynęła również do Burmistrza Gminy Zagórz jako organu wykonawczego gminy, jednakże zakres w jakim została złożona wskazuje, iż dotyczy ona sprawy rozstrzyganej w formie indywidualnej decyzji administracyjnej, nadto ze względu na stan sprawy i pozostawienie wniosku bez rozpoznania zakres żądań przedstawionych w petycji pozostaje bezprzedmiotowy.

Pozostałe kwestie związane z ładem przestrzennym, obszarem chronionego krajobrazu, stosowaniem przepisów budowlanych czy przeprowadzeniem stosownych konsultacji społecznych poruszane mogą być w przypadku procedowania takich dokumentów jak Plan Ogólny Gminy, Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub również w indywidualnych w sprawach administracyjnych w toku postępowań środowiskowych lub budowlanych przed wydaniem stosownych decyzji.

Na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2026 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Zagórz zapoznała się z przedłożonymi dokumentami oraz powyższymi wyjaśnieniami Burmistrza i podjęła uchwałę opiniującą złożoną petycję jako bezzasadną powołując się na względy opisane w uzasadnieniu uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej Zagórz

Ryszard Sikorski